



Proyecto	
Proceso	Informe Ser Jur. núm. 401/2025
Documento	

INFORME SOBRE EL MODIFICADO Nº 1 DEL CONTRATO DE OBRAS DE MEJORA DEL CAMINO MUNICIPAL PUERTA COLORADA – EL RELLÁN (GRADO).

- Expedientes CONP/2024/9780 y CONP/2024/7052.
- Extinta Consejería de Fomento, Cooperación Local y Prevención de Incendios, actualmente **Consejería de Movilidad, Medio Ambiente y Gestión de Emergencias**.
- El modificado NO supone incremento del precio, NI modifica el plazo de ejecución
- **Informa:** Gonzalo Martín Morales de Castilla, Letrado del Servicio Jurídico del Principado de Asturias

El presente informe tiene como objeto dar respuesta a lo solicitado el pasado 30 de octubre de 2025 por la Secretaria General Técnica de la Consejería de Movilidad, Medio Ambiente y Gestión de Emergencias, respecto al expediente de modificado nº 1 del Proyecto de las obras de mejora del camino municipal Puerta Colorada – El Rellán (Grado).

De conformidad con lo establecido en el artículo 191.2 de la **Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público**, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014, en lo sucesivo **LCSP** y en el artículo 6.1.d) del Decreto 20/97, de 20 de marzo, por el que se regula la organización y funcionamiento del Servicio Jurídico del Principado de Asturias, (BOPA 12/04/1997) dentro del plazo establecido por el artículo 97 del **Reglamento General de la Ley de Contratos de las Administraciones Públicas**, aprobado por Real Decreto 1098/2001, de 12 de octubre, (RGLCAP), el Letrado que suscribe, emite su parecer con arreglo a los siguientes:

ANTECEDENTES DE HECHO

De la lectura de la **Propuesta de Resolución, de fecha 29 de octubre de 2025**, suscrita por el Jefe del Servicio de Contratación de la Secretaria General Técnica de la Consejería de Movilidad, Medio Ambiente y Gestión de Emergencias, por la que se aprueba el expediente del modificado nº 1 del proyecto asociado a las obras de mejora del camino municipal Puerta Colorada – El Rellán (Grado), lo es **sin aumento del precio de adjudicación ni del plazo** de ejecución contractual, y entre otras cuestiones se desprende lo siguiente:

- Por encargo del Ayuntamiento de Grado, en agosto de 2023 y por la empresa “Técnica y Paisaje Ingeniería, S.L.” (TEYPA) se redactó el “PROYECTO DE MEJORA DE CAMINO MUNICIPAL PUERTA COLORADA – EL RELLÁN (GRADO), ascendiendo el Valor Estimado del Contrato a **466.444,32 € (IVA excluido)**, al que se adicionará el Impuesto sobre el Valor Añadido (97.953,31 €) contabilizando un Presupuesto Total de 564.397,63 € (I.V.A. incluido).

Fecha	Página 1 de 8
Archivo	



Proyecto	
Proceso	Informe Ser Jur. núm. 401/2025
Documento	

- Licitadas esas obras definidas en el proyecto de mejora del camino municipal Puerta Colorada – El Rellán (Grado) en el expediente CONP/2024/7052, mediante resolución de 16 de diciembre de 2024 se adjudicó la obra de referencia a la empresa ALVARGONZÁLEZ CONTRATAS, S.A. por un importe de 461.846,11 € (IVA. incluido) y un plazo de ejecución de 7 meses.
- Seguidamente el 10 de enero de 2025 se firma el contrato de obra, el 23 de enero de 2025 se aprueba el Plan de Seguridad y Salud y en último término con fecha 23 de enero de 2025 se firmó el Acta de Comprobación del Replanteo de las obras, dando inicio el día 24 para el plazo de ejecución del contrato de la obra.
- Posteriormente el 13 de marzo de 2025 se acuerda la suspensión temporal total del contrato de obras por imprevistos que no se podían prever en la fase de redacción del proyecto y que requieren un estudio previo a la ejecución y podrían ser causa de un proyecto modificado.

Según la situación descrita en el informe de la Dirección de la obra, que dio lugar a la suspensión temporal, en el proyecto (encargado por el Ayuntamiento de Grado a una asistencia técnica) *"no se preveía la ocupación de ninguna finca privada para la ejecución de las obras. Se ha producido una situación sobrevenida en la actuación del pontón. Tras el replanteo con topografía se comprobó que la colocación del pontón, según lo previsto en el proyecto, puede conllevar riesgo de ocupación temporal por derrumbes potenciales, en dos parcelas, durante la fase de excavación de las zapatas. Además los medios auxiliares necesarios podrían obligar a la reubicación de servicios afectados tales como fibra óptica, telefonía, alumbrado público, línea de baja tensión de compañía eléctrica y abastecimiento de agua. Estos imprevistos que no se podían prever en la fase de redacción del proyecto, requieren un estudio previo a la ejecución y podrían ser causa de un proyecto modificado"*.

- Con fecha 16 de mayo de 2025 se autoriza el inicio del expediente de modificación del proyecto de las obras de mejora del camino municipal Puerta Colorada – El Rellán (Grado), que tiene por objeto definir y valorar las variaciones y mejoras introducidas en la obra, que por ser nuevas o diferentes a las inicialmente previstas, no están contempladas en el proyecto y la justificación de que tales modificaciones suponen o no repercusión económica, esto es, NO suponen incremento del precio, ni modificación del plazo de ejecución.

Fecha	Página 2 de 8
Archivo	



Proyecto	
Proceso	Informe Ser Jur. núm. 401/2025
Documento	

Conforme a la documentación que obra en el expediente y que ha sido remitida a este Servicio Jurídico¹, las justificaciones para motivar el presente modificado, viene determinadas por las siguientes circunstancias:

- La ejecución de los trabajos se estaba desarrollando conforme a la definición del proyecto adjudicado y se han ejecutado labores de limpieza, excavación y saneo con zahorras, así como el porcentaje de seguridad y salud correspondiente al periodo trabajado y la parte proporcional de la unidad de gestión de residuos, habiéndose certificado hasta la fecha un 16 % del presupuesto.
- Sin embargo, a medida que se han ido desarrollando labores de limpieza y retirada de la abundante vegetación (zarzas muy densas) que impedía ver la realidad del terreno, así como catas de excavación con maquinaria pesada, se ha podido apreciar una situación imprevista en la ejecución el pontón proyectado.
- Una vez despejado, al replantear con topografía se ha comprobado que la ejecución de la estructura proyectada en el terreno real provoca la afección no prevista de fincas privadas y también la reubicación de servicios afectados aledaños al tener que ejecutarse medidas de seguridad no previstas para las excavaciones.
- Estudiadas las posibles soluciones técnicas, se estima que lo más conveniente sería de reducir las dimensiones del pontón proyectado en el PK 0+300. Además derivado de eso, dicha reducción de dimensiones permitiría cambiar la tipología de la solución proyectada por otra con menor coste. Por lo que propone el cambio de tipología del pontón prevista a otra de solo ampliación del tablero reduciendo sus dimensiones ligeramente. Con ello se solucionaría el problema de encaje de la estructura en el espacio disponible y también una disminución del importe de su ejecución.
- Por otro lado, está previsto en proyecto un muro de sostenimiento de escollera en el PK 1+090 margen derecho. Una vez desbrozado el terreno y ejecutadas tres catas con maquinaria pesada se ha observado que la base de dicha escollera es un vertedero antrópico, relleno incluso con antiguos residuos sólidos urbanos, por lo que es necesario profundizar mucho más de lo previsto en proyecto para sanear y encontrar

Nombre

- Proyecto modificado nº1 mejora camino Puerta Colorada El Rellan_15702531713651540342
- informe solicitud de modif del contrato_15707033214223163023
- Informe supervision del proyecto modificado 1_15704507035447703744
- Resolucion Contratacion Consejero autorizacion modificacion de proyecto_15704543553773425021
- Resolucion aprobac. proyecto modificado_15704543057557664263
- Resolucion Suspension Temporal Total_15704543207173100054
- Resolucion inicio expediente modificado nº 1_15704543150672451756
- Propuesta de resolucion autorizacion modificacion proyecto_15704525502627014617
- Propuesta autorizacion modificado nº 1 para informe del Servicio Jurídico_15704450513705001603
- Oficio Servicio Jurídico_15704451312502151465

1 Propuesta de resolucion inicio de expediente Modificado nº 1_15704524714756270225

Fecha

Página **3** de **8**

Archivo



Proyecto	
Proceso	Informe Ser Jur. núm. 401/2025
Documento	

el suelo competente para la cimentación de la escollera, lo que imposibilita su ejecución al encontrarse muy próximo al cierre de una finca particular construido con bloques de más de 2,5m de altura, el cual se vería afectado por la excavación a esa profundidad para la ejecución de la escollera. Esto obliga a cambiar la tipología de muro de sostenimiento del vial con escollera por un muro de hormigón armado, que permitiría su ejecución de forma más controlada y precisa junto a la valla de bloques.

- Existen precios de proyecto para acometer ambas modificaciones, no siendo necesario aprobar precios contradictorios. La disminución de mediciones en la ejecución del pontón junto con el incremento de importe en el cambio de muro de escollera por muro de hormigón armado supone un incremento total previsto próximo al 5 % de la adjudicación del contrato.

Paralelamente y en el tiempo transcurrido entre la redacción del proyecto licitado y la ejecución de las obras, el Ayuntamiento de Grado tramitó los acuerdos de cesión para ocupación de varias de las parcelas adyacentes al camino, con el objetivo de ampliar la plataforma en los puntos que lo requiriese, mejorando el trazado y consiguiendo una sección transversal de mayor amplitud.

A fin de lograr dichos objetivos, se producen **variaciones en las mediciones** relativas al movimiento de tierras (principalmente excavación en desmonte, terraplén, relleno con material seleccionado y zahorra ZA 0/20), así como **variación de la geometría de los márgenes** con respecto a la inicialmente planteada conlleva la necesidad de modificaciones tanto en el drenaje longitudinal como transversal, variando los tramos en los que se proyecta cuneta murete y cuneta bordillo.

Igualmente y en el P.K. 0+300, la problemática presentada con la posible afección a servicios afectados y parcelas y bienes de titularidad privada adyacentes al **pontón²** existente, así como para evitar el corte total de la carretera durante la ejecución de las obras y minimizar las afecciones al cauce, resulta necesario **modificar la tipología constructiva**, pasando a ampliar el tablero existente mediante la disposición de dos vigas



2

- Pontón situado en el P.K. 0+300 del camino Puerta Colorada - El Rellán -

Fecha

Página 4 de 8

Archivo



Proyecto	
Proceso	Informe Ser Jur. núm. 401/2025
Documento	

prefabricadas, una por cada lateral, de 1,00m de anchura por 0,50m de canto, apoyadas en cuatro cargaderos de hormigón armado (uno en cada extremo de cada viga), con cimentación profunda sobre micropilotes.

Finalmente, la **escollera** contemplada en el proyecto original en el P.K. 1+090 se sustituye por un relleno en terraplén, ya que su ejecución podría comprometer la integridad del muro de bloque de cierre de parcela existente.

Así las cosas, se procedió a la redacción del referido Proyecto modificado nº1, lo que representa un aumento del 0,00 % con respecto del Proyecto Adjudicado, siendo el plazo de ejecución es de SIETE (7) MESES, esto es, el modificado NO supone incremento del precio, ni modifica el plazo de ejecución, y por otra parte, con carácter facultativo se ha emitido informe de supervisión³ del citado proyecto modificado.

Consideraciones jurídicas de la Consejería de Movilidad, Medio Ambiente y Gestión de Emergencias

A la vista de las circunstancias expuestas, por parte del Servicio de Contratación de la Secretaria General Técnica de la Consejería de Movilidad, Medio Ambiente y Gestión de Emergencias, siguiendo el criterio de la dirección de la Obra, se considera que concurren las circunstancias descritas en el Artículo 205 apartado 1 y apartado 2 c de la LCSP, por cuanto la necesidad de las modificaciones no previstas son **no sustanciales**, cumpliéndose los siguientes requisitos:

En lo que se refiere al cumplimiento del **apartado 1.a** del artículo 205 LCSP, la modificación cumple con el **apartado 2 c en sus puntos 1 y 2**, y respecto al **1 b**, también se cumplen en cuanto únicamente se introducen las modificaciones indispensables para responder a la causa objetiva que la hace necesaria, que es la de posibilitar la ejecución del proyecto.

En cuanto al **apartado 2c**, una modificación se considera sustancial cuando cumpla una o varias de las condiciones citadas en el apartado:

- Apartado 1º: Cuando la obra resultante del proyecto original más la modificación que se pretenda, requieran de una clasificación del contratista diferente a la que, en su caso, se exigió en el procedimiento de licitación original.

³ **LCSP**. Art. 235. Supervisión de proyectos: Antes de la aprobación del proyecto, cuando el presupuesto base de licitación del contrato de obras sea igual o superior a 500.000 euros, IVA excluido, los órganos de contratación deberán solicitar un informe de las correspondientes oficinas o unidades de supervisión de los proyectos encargadas de verificar que se han tenido en cuenta las disposiciones generales de carácter legal o reglamentario así como la normativa técnica que resulten de aplicación para cada tipo de proyecto. La responsabilidad por la aplicación incorrecta de las mismas en los diferentes estudios y cálculos se exigirá de conformidad con lo dispuesto en el apartado 4 del artículo 233 de la presente Ley. En los proyectos de presupuesto base de licitación inferior al señalado, el informe tendrá carácter facultativo, salvo que se trate de obras que afecten a la estabilidad, seguridad o estanqueidad de la obra en cuyo caso el informe de supervisión será igualmente preceptivo



Proyecto	
Proceso	Informe Ser Jur. núm. 401/2025
Documento	

- Apartado 2º: Cuando, como consecuencia de la modificación que se pretenda realizar, se introducirían unidades de obra nuevas cuyo importe representaría más del 50 por ciento del presupuesto inicial del contrato.

- Apartado 3º: Que la modificación amplíe de forma importante el ámbito del contrato. En este caso se considera que se da el anterior supuesto cuando el valor de la modificación suponga una alteración en la cuantía del contrato que exceda, aislada o conjuntamente, del 15 por ciento del precio inicial del mismo, IVA excluido.

En este caso, no se cumplen ninguno de los tres supuestos anteriores, por lo tanto la modificación no se considera sustancial, ya que no es necesario cambiar la clasificación del contratista, las unidades de obra nuevas no exceden del 50 % del presupuesto inicial del contrato y la modificación prevista supone aproximadamente un 5 % del precio del contrato, menor del 15%.

CONSIDERACIONES DE DERECHO

Primera. - En la referida Propuesta de Resolución, si bien nada se dice explícitamente sobre previsiones de modificación en el Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares (PCAP), éste, en su Cláusula 20 contiene la siguiente previsión al respecto:

<< Cláusula 20. MODIFICACIÓN DEL CONTRATO

Excepcionalmente, cuando sea necesario por razones de interés público podrán introducirse modificaciones no previstas, cuando se justifique la concurrencia de alguno de los supuestos establecidos en el artículo 205 LCSP. Solo se podrán introducir las variaciones estrictamente indispensables para responder a la causa objetiva que la haga necesaria.

Estas obligaciones serán obligatorias para el contratista, en las condiciones establecidas en el artículo 206 LCSP cuando se trate de modificaciones no previstas, y deberán ser acordadas por el órgano de contratación, previa tramitación del procedimiento previsto en el artículo 191 y 242.4 LCSP y 102 RGLCAP. Igualmente deberá formalizarse en documento administrativo con arreglo a lo señalado en el artículo 153 LCSP, previo reajuste de la garantía definitiva en su caso, y publicarse de acuerdo con lo establecido en los artículos 207 y 63 LCSP. Cada vez que se modifiquen las condiciones contractuales, el Contratista queda obligado, en su caso, a la actualización del Programa de Trabajo.

Sin perjuicio de lo establecido en el artículo 191 LCSP, antes de proceder a la modificación del contrato habrá de darse audiencia al redactor del proyecto si éste se hubiera preparado por un tercero ajeno al órgano de contratación, en virtud de un contrato de servicios, para que en un plazo de tres días formule las consideraciones que tenga por conveniente.>>

Fecha	Página 6 de 8
Archivo	



Proyecto	
Proceso	Informe Ser Jur. núm. 401/2025
Documento	

Segundo: A la vista de lo expuesto, como modificación no prevista en el pliego de cláusulas administrativas particulares, ésta ha de ajustarse a lo establecido en el **artículo 205 de la LCSP⁴**, y por lo tanto deberán de cumplirse con los requisitos que se establecen en dicho precepto.

Esto es, para que quien suscribe informe favorablemente la propuesta de modificado, es preciso que se dé adecuado cumplimiento del apartado 1.a) del artículo 205, que se limite a introducir las variaciones estrictamente indispensables para responder a la causa objetiva que la hacen necesaria, y que la modificación que se solicita cumpla con el apartado 2.b) en sus puntos 1, 2 y 3.

Partiendo de la base que se **cumplen con los puntos 2 y 3**, puesto que la modificación no altera la naturaleza global del contrato, pues ésta se mantiene intacta, y que no existe alteración en la cuantía, queda por discernir **si la necesidad de la modificación se derive de circunstancias que una Administración diligente no hubiera podido prever**.

Tal y como se desprende de los datos obrantes en el expediente, el proyecto inicial que define este contrato, redactado por TEYPA, lo fue por encargo del Ayuntamiento de Grado, constando supervisión del proyecto del 14 de junio de 2024, si bien es asumible lo manifestado por la Dirección de la Obra, respecto a que *"a medida que se han ido desarrollando labores de limpieza y retirada de la abundante vegetación (zarzas muy*

⁴ LCSP Artículo 205. Modificaciones no previstas en el pliego de cláusulas administrativas particulares: prestaciones adicionales, circunstancias imprevisibles y modificaciones no sustanciales.

1. Las modificaciones no previstas en el pliego de cláusulas administrativas particulares o que, habiendo sido previstas, no se ajusten a lo establecido en el artículo anterior, solo podrán realizarse cuando la modificación en cuestión cumpla los siguientes requisitos:

a) Que encuentre su justificación en alguno de los supuestos que se relacionan en el apartado segundo de este artículo.
b) Que se limite a introducir las variaciones estrictamente indispensables para responder a la causa objetiva que la haga necesaria.

2. Los supuestos que eventualmente podrían justificar una modificación no prevista, siempre y cuando esta cumpla todos los requisitos recogidos en el apartado primero de este artículo, son los siguientes:

a) Cuando deviniera necesario añadir obras, suministros o servicios adicionales a los inicialmente contratados, siempre y cuando se den los dos requisitos siguientes:

1.º Que el cambio de contratista no fuera posible por razones de tipo económico o técnico, por ejemplo que obligara al órgano de contratación a adquirir obras, servicios o suministros con características técnicas diferentes a los inicialmente contratados, cuando estas diferencias den lugar a incompatibilidades o a dificultades técnicas de uso o de mantenimiento que resulten desproporcionadas; y, asimismo, que el cambio de contratista generara inconvenientes significativos o un aumento sustancial de costes para el órgano de contratación.

En ningún caso se considerará un inconveniente significativo la necesidad de celebrar una nueva licitación para permitir el cambio de contratista.

2.º Que la modificación del contrato implique una alteración en su cuantía que no exceda, aislada o conjuntamente con otras modificaciones acordadas conforme a este artículo, del 50 por ciento de su precio inicial, IVA excluido.

b) Cuando la necesidad de modificar un contrato vigente se derive de circunstancias sobrevenidas y que fueran imprevisibles en el momento en que tuvo lugar la licitación del contrato, siempre y cuando se cumplan las tres condiciones siguientes:

1.º Que la necesidad de la modificación se derive de circunstancias que una Administración diligente no hubiera podido prever.

2.º Que la modificación no altere la naturaleza global del contrato.

3.º Que la modificación del contrato implique una alteración en su cuantía que no exceda, aislada o conjuntamente con otras modificaciones acordadas conforme a este artículo, del 50 por ciento de su precio inicial, IVA excluido.

c) Cuando las modificaciones no sean sustanciales. En este caso se tendrá que justificar especialmente la necesidad de las mismas, indicando las razones por las que esas prestaciones no se incluyeron en el contrato inicial.



Proyecto	
Proceso	Informe Ser Jur. núm. 401/2025
Documento	

densas) que impedía ver la realidad del terreno, así como catas de excavación con maquinaria pesada, se ha podido apreciar una situación imprevista en la ejecución el pontón proyectado", lo que implica el cambio de tipología del pontón y resto de variaciones que son estrictamente indispensables.

Partiendo de la base que no existe ni aumento del precio ni del plazo de ejecución, estas cuestiones pueden ser suficientes para que se desprenda que la presente modificación se deriva de circunstancias en donde una Administración diligente no hubiese sido capaz de poder prever.

Por ello, tal y como se desprende de los datos obrantes en el expediente, no se dan los presupuestos para que pueda considerar la existencia de una modificación sustancial y se consideran como plausibles tanto las justificaciones de la necesidad de modificación como las razones por las que se procede a las referidas variaciones que son estrictamente indispensables en las mediciones relativas al movimiento de tierras, en la variación de la geometría de los márgenes, en la modificación de la tipología constructiva del pontón en el PK 0+300, y en la sustitución de la escollera inicialmente proyectada en el P.K. 1+090 por un relleno en terraplén.

De acuerdo con lo expuesto, dejando a salvo el cumplimiento de cuantos otros trámites e informes sean necesarios, incluido el informe de fiscalización, según la sincera apreciación del letrado que informa, se realiza la siguiente,

CONCLUSIÓN

Única. - Que resulta procedente aprobar el modificado nº 1 del Proyecto de las obras de mejora del camino municipal Puerta Colorada – El Rellán (Grado), sin aumento del precio de adjudicación ni del plazo de ejecución contractual.

Lo que se informa, con carácter meramente ilustrativo y no vinculante, en los términos de lo establecido por el artículo 6.1.d) del Decreto 20/1997, de 20 de marzo, por el que se regula la organización y funcionamiento del Servicio Jurídico del Principado de Asturias, siendo opinión de quien suscribe, salvo mejor criterio fundado en derecho.

No obstante, el órgano de contratación resolverá del modo que estime más acertado.

Oviedo, a la fecha de la firma electrónica

Fecha	Página 8 de 8
Archivo	